



**operation
1325**

Laboratorio de mediación

**Mujeres actoras de paz
como mediadoras**

Foto:
Susan Himme
Foto del Instituto Sueco de Alejandría

Publicado por Operación 1325
Febrero 2017, Estocolmo
Texto: Alexandra Iriarte
Editado por: Caitlin McEvoy y Annika Schabbauer
Traducción: Johny Andrés Gómez
Diseño: Saga Holmgren
Impresión: JustNu Södermalm

Operation 1325
Hammarby allé 93 4 tr
120 63 Stockholm
info@operation1325.se
+46-8-676 05 09

Poder para las mujeres en los procesos de paz

El Laboratorio de Mediación es una iniciativa de la Operación 1325 encaminada a fortalecer y promover a las mujeres actores de paz como mediadoras. Durante el año 2016, la Operación 1325 promovió esta idea, estableció asociaciones y seleccionó a las participantes junto con nuestras copartes. En octubre, nuestra organización organizó una conferencia en Egipto y ésta sirvió como una plataforma para el intercambio de experiencias de diferentes actoras de paz y para proveer información sobre la formación de tácticas de mediación y de negociación. Las participantes del Laboratorio de Mediación organizaron tres conferencias locales para difundir la iniciativa entre las mujeres de sus respectivos países de origen.

VAMOS JUNTOS

Operación 1325, en colaboración con el Instituto Sueco de Alejandría en Egipto, organizó el Laboratorio de Mediación del 4 al 7 de octubre de 2016 y éste versó sobre las mediaciones y negociaciones de paz hechas por mujeres. Las participantes incluyeron mujeres de Colombia, Palestina, Turquía, Iraq, Libia y Yemen. La ponente principal fue Birgitta Holst-Alani, miembro de la Red Nórdica de Mujeres Mediadoras. En su discurso, Holst-Alani habló sobre las negociaciones en Siria y la participación de las mujeres.

El enfoque principal de la conferencia fue la Resolución 1325 de la ONU y las estrategias para aumentar la influencia de las mujeres en todos los niveles de las mediaciones por la paz y la resolución de conflictos. La exclusión estructural de la mujer de las iniciativas de paz y de la toma de decisiones, incluidas las iniciativas de negociación internacional y de mediación de paz, ha tenido un efecto negativo en los resultados de los procesos de paz y de construcción de paz. Sabemos que cuando las mujeres son excluidas de los procesos de paz, estos procesos tienen menos posibilidades de transformarse en una paz duradera.¹

1. Ver Paffenholz et al., "Making Women Count: Assessing Women's Inclusion and Influence on the Quality and Sustainability of Peace Negotiations and Implementation" y Laurel Stone, "Quantitative Analysis of Women's Participation in Peace Processes", Anexo II en "Reimagining Peacemaking: Women's Roles in Peace Processes"

CONSTRUYENDO LIDERAZGO

Durante las discusiones anteriores y durante el Laboratorio de Mediación, el enfoque principal fue definir a las mujeres como mediadoras y los beneficios de su inclusión. ¿Qué queremos lograr? Según O'Reilly y Ó Súilleabháin, investigadoras en estudios de paz y conflicto, "los enfoques tradicionales de la mediación internacional de conflictos -en los que los estadistas establecen acuerdos entre gobiernos o entre gobiernos y movimientos rebeldes bien definidos- se están quedando cortos frente a la Violencia del siglo XXI "² Los defectos de los enfoques tradicionales en la mediación internacional de conflictos son evidentes en varios casos, tales como Siria y Myanmar / Birmania, entre otros. Nuestra misión es resumida sucintamente por Emma Leslie, Directora Ejecutiva del Centro de Estudios sobre Paz y Conflictos en Camboya y una de las representantes de las tácticas de mediación de la Academia Folke Bernadotte.

"Seguimos discutiendo por asientos, en lugar de influencia. Si esperamos que las mujeres intensifiquen y sirvan en los procesos de paz internacionales, necesitamos equiparlas y prepararlas adecuadamente. Al pensar que ellas se convertirán en esa persona [mediadora en la mesa], estamos haciendo que ellas fallen, porque este no es un modelo relevante. ... Debemos hablar más sobre el liderazgo en los procesos de paz ". Es evidente que las investigadoras saben que las mujeres han sido estructuralmente excluidas de los procesos de mediación debido a la falta de roles de liderazgo de las mujeres. Por lo tanto, todo el proceso puede verse influido por la presencia y la promoción de las mujeres en los procesos de construcción de paz.



Angela Cerón
Foto del Instituto Sueco de Alejandría

ENCARANDO LA RESISTENCIA

- "Modo soldado"
- Representación
- Toma de decisiones políticas
- Patriarcado

Entre los temas planteados estaba el tema de la representación. Sobre este particular una de las participantes de Iraq declaró: "Las mujeres ahora son sólo un vestido de cobertura, sólo una decoración que se sienta en todas estas conferencias pero no hay ninguna contribución verdadera". Otra participante de Yemen observó al respecto: "no es bastante tener mujeres en la mesa; ellas no representan necesariamente los intereses de las mujeres ni los movimientos de mujeres".

Otros temas planteados por varias de las participantes fueron los alegatos lanzados contra la sociedad civil por apoyar "el lado enemigo", especialmente el discurso de "apoyar el terrorismo". Los activistas locales y las mujeres constructoras de paz pueden ser acusados mediante diferentes campañas de calumnia y difamación. "... espías iraníes, occidentales o las mujeres del diablo "(Yemen). "Nos llaman las brujas"(Libia).

El "modo de soldado"³ refuerza las suposiciones de que 1) si usted habla un lenguaje similar al enemigo puede ser parte del enemigo 2) si usted está desalentando nuestras acciones puede ser parte del enemigo. Una consecuencia concreta de esta línea de pensamiento es el reciente encarcelamiento de dos de las participantes del Laboratorio de Mediación de Turquía, Besime Konca y Ayla Akat, ambas están siendo acusadas de terrorismo.

Las participantes han enfrentado una fuerte resistencia contra la participación de organizaciones de mujeres en toma de decisiones y la participación de mujeres en las mesas de negociación de paz. Las mujeres están bienvenidas a la movilización y a participar como activistas pero la puerta se cierra en el momento de tomar decisiones. Las mujeres se enfrentan a la exclusión en

3 La antropóloga Ivana Ma'ek acuñó el término "Modo Soldado" durante su investigación acerca de las formas de razonar la ética y las percepciones durante conflictos armados: "Sarajevo under siege: Anthropology in war times", University of Pennsylvania press 2009.

la mayoría de las esferas públicas y profesionales, especialmente cuando el patriarcado es una norma global presente en diferentes grados en diversas sociedades y culturas. Las participantes de la Conferencia encontraron en este sentido un terreno común y compartieron experiencias similares en términos de los obstáculos que enfrentan al llevar a cabo acciones de construcción de paz y como consecuencia de las estructuras y normas patriarcales.

Las estructuras patriarcales afectan el poder socioeconómico que las mujeres tienen y/normalizan la violencia contra las mujeres, limitando así la participación de la mujer en la consolidación de la paz. Por ello, es necesario promover el empoderamiento socioeconómico de las mujeres para contrarrestar la falta de participación."En la discusión de género, las élites conservadoras argumentan que 'una ideología de género' destruirá los papeles dados por Dios a la entidad familiar", nos dijo una participante de Colombia.

EMPUJANDO EL CAMBIO

Una de las ventajas de un movimiento de mujeres grande y global es el alcance y la escala de dicho alcance. Las participantes afirmaron que era posible inspirar y ampliar la participación de la sociedad civil mediante el cabildeo y el trabajo entre las organizaciones de mujeres y los movimientos sociales. "El diálogo nacional presionó al gobierno (mediante) manifestaciones en las calles, manteniendo el trabajo de calidad y la presión del lobby internacional para colaborar con los esfuerzos locales". En varios casos las mujeres trabajan dentro de las alianzas nacionales para plantear sus problemas a nivel de gobierno. Una lección de las anteriores negociaciones fallidas en Colombia⁴ es la necesidad imperiosa de enfocarse en las experiencias y los derechos de las víctimas. El referéndum incluido en el reciente acuerdo de paz en Colombia mantenía la estipulación de escuchar y dar cuenta de todos los diferentes grupos dentro de la sociedad, incluso aquellos que trabajan en contra de las conversaciones de paz. Los acontecimientos actuales en Turquía destacan la importancia del momento. Aunque existen alianzas y trabajo colaborativo para la paz, no hay una resolución a favor de la paz, básicamente, las participantes de Turquía argumentan: "hemos logrado popularizar la paz, pero hay una falta de reconocimiento del conflicto".

4 Otra de las razones para el fracaso fue el acuerdo de desarme entre los líderes paramilitares y el gobierno en 2003. Éste intento fue organizado dos años después de que varios miembros del parlamento firmaran un acuerdo con los mismos líderes paramilitares en el que se dio vía a un proyecto político de "refundar el país" mediante la violencia armada.



Olga Sanchez
Foto del Instituto Sueco de Alejandría

CUANDO FUERZAS FORÁNEAS INTERVIENEN

Todas las participantes tienen experiencia en sus países de diferentes esfuerzos internacionales, nacionales y de base para la resolución de conflictos. Las negociaciones de paz en Colombia no contaron con mediadores nacionales ni extranjeros sino con acompañantes extranjeros y países garantes⁵. Por su parte, las participantes iraquíes consideraron que los esfuerzos anteriores de resolución de conflictos eran "una advertencia para no dejar que otros hicieran el trabajo". Los mediadores involucradas en el conflicto palestino israelí son frecuentemente considerados como sesgadas por las participantes palestinas.

"¿Cómo se puede confiar en la ONU cuando envían mediadores que destruyen más de lo que logran construir y también interfieren en los asuntos del país?" La pregunta clara de una participante libia ilustra que la interferencia y la participación externa en las conversaciones de paz son cuestionables en algunos casos. A pesar de los descalabros ocasionados por la participación externa, algunos participantes turcos tienen una mirada positiva de la participación de la comunidad internacional que pueda ayudar en un proceso estancado.

5 NOREF Norwegian Peacebuilding Resource Centre (2016) Innovations in the Colombian peace process (Report June 2016), Oslo, Norway: Herzbolheimer, K. Recuperado de: <http://noref.no/Regions/Latin-America-and-the-Caribbean/Colombia/Publications2/Innovations-in-the-Colombian-peace-process>

¿QUÉ SE PUEDE HACER?

Una propuesta concreta y un plan de acción para fortalecer y promover a las mujeres como mediadoras legítimas, es el promover la influencia a través de la ejecución del Laboratorio de Mediación. Las mujeres deben ganar influencia en todas las etapas, especialmente influencia política a través del apoyo de los partidos políticos.

"Queremos mujeres en todas partes en el ámbito legislativo, ejecutivo y judicial"

Otros planes de acción incluyen:

- Difundir experiencias y conocimientos compartidos para crear modelos adecuados para las negociaciones en cada caso específico.
- Promover a las mujeres para que influyan en los procesos de construcción de paz fuera de los roles de mediación a través del monitoreo y la observación.
- Promover la idea de un grupo consultivo de mujeres, específicamente una red no gubernamental que contribuya con sus conocimientos, por ejemplo, a los políticos europeos.
- Promover una plataforma que permita a un grupo de mujeres jóvenes entrenarse con mediadores profesionales y negociadores de las Naciones Unidas y la UE y promover la colaboración entre las mujeres y la ONU y la UE.

EXPLORANDO EL PROCESO DE DIÁLOGO

La formación se llevó a cabo por Judith van den Boogert del Instituto Clingendael. La formación le dio a la Conferencia una mayor observación a las diferentes partes y etapas de los procesos de diálogo. Algunas de los participantes solicitaron formación adicional con el fin de contextualizar sus propias experiencias en sus países en comparación con otros contextos.



Las participantes de la conferencia
Foto del Instituto Sueco de Alejandría

ACTORAS DE PAZ SE VUELVEN MEDIADORAS

Las mujeres participantes están todas involucradas en la implementación de la Resolución 1325 en sus propios países al integrar los temas de la mujer en los acuerdos de paz y al promocionar a las mujeres como sujetos políticos en la resolución de conflictos y en los procesos de construcción de paz. Algunas de ellas están actualmente o han estado involucradas en los procesos constituyentes, en negociaciones con sus gobiernos, y en las mediaciones entre insurgentes y gobiernos.

Colombia

Ángela Cerón es Directora de IMP, Iniciativa de Mujeres Colombianas por la Paz, fundada en 2001. Ángela Cerón tiene experiencia participando en negociaciones entre autoridades gubernamentales y fuerzas paramilitares.

Olga Sánchez es una de las feministas más importantes de Colombia con más de 20 años de experiencia en diferentes foros internacionales. Ella es la fundadora de Casa de la Mujer, una organización nacional que trabaja para mejorar las condiciones de vida de las mujeres y la paz sostenible. Sánchez ha mediado entre comunidades, el gobierno y grupos de insurgencia en casos de secuestros.

Marina Gallego es la coordinadora nacional de Ruta Pacífica de las Mujeres, organización feminista y antimilitarista, esta organización trabajó durante los últimos 20 años para posibilitar las negociaciones de paz. Coordinó la "Comisión de la Verdad y de la Memoria de las Mujeres de Colombia" y llevó los testimonios de mujeres del conflicto a la agenda pública, influyendo en los diálogos de paz.

Junto con Ángela Cerón, Olga Sánchez y otras mujeres activistas, Gallego ha abogado por la creación de la subcomisión de género dentro del proceso de paz colombiano y ha dado retroalimentación sobre el trabajo de la comisión. La comisión aseguró que se integrará una perspectiva de género en el proceso de paz.



Desde la izquierda:
Susan Himme, Omami Bawi y Hilda Issa
Foto del Instituto Sueco de Alejandria

Turquía

Besime Konca representa el grupo parlamentario de mujeres para el HDP, Partido Popular Democrático, como diputada del Parlamento turco. Ella tiene experiencia previa en trabajar dentro del Women's Free Congress (KJA) Congreso de Mujeres Libres, una amplia organización paraguas en el tema. Konca tiene experiencia en resolución de conflictos y negociaciones políticas.

Ayla Akat Ata es abogada y ex parlamentaria en Turquía y representó al Peace and Democracy Party (BDP) Partido por la Paz y la Democracia. Ella es una de las portavoces de la organización Women's Free Congress (KJA) Congreso de Mujeres Libres. Ayla Akat se desempeñó como abogada defensora de Abdullah Öcalan, el ex líder del Partido de los Trabajadores del Kurdistan (PKK).

Ayla Akat también ha mediado entre las comunidades, el gobierno y los grupos de insurgencia en casos de secuestros.

Nazan Ustundag es Doctora en Sociología en la Universidad de Boğaziçi, donde se especializa en teorías de la modernidad y poscolonialismo, teoría feminista, etnografía de violencia de Estado y en estudios sobre conflictos. Su investigación también incluye aspectos de género en mediación y negociaciones. Nazan Ustundag es una de las fundadoras de la organización turca Women's Peace Initiative, Iniciativa de Mujeres por la Paz.

Palestina

Hilda Issa es Secretaria en Jefe del Centro Palestino para la Paz y la Democracia (PCPD). La organización trabaja por una paz justa entre los palestinos y los israelíes y por la democracia y la igualdad de género dentro del estado palestino. Hilda Issa tiene experiencia en formación de liderazgo y está capacitada en promoción, participación política, resolución de conflictos y mediación.

Hebah Amin es una activista de PCPD. Tiene formación en mediación y en negociaciones políticas entre autoridades y actores oficiales. Hebah Amin se dedica al trabajo comunitario y es una líder de diversos movimientos organizados por la juventud en Palestina.

Amal Khreishe es una dirigente feminista y política, así como la Directora General de la Sociedad de Mujeres Trabajadoras Palestinas para el Desarrollo (PWWSD) y miembro del consejo de la Coalición Nacional de Mujeres para la Implementación de la Resolución 1325 en Palestina.

Amal Khreishe tiene experiencia en educación y capacitación sobre la promoción e igualdad de género. Ha participado en la elaboración de estrategias sobre los derechos de las mujeres y la transición a la democracia en el mundo árabe desde una perspectiva feminista mediante su participación en diversos foros regionales. Junto con Hilda Issa y Hebah Amin, Khreishe planea mediar entre las dos principales fuerzas políticas en Palestina.



Amal El Basha
Foto del Instituto Sueco de Alejandría

Yemen

Amal El Basha, destacada defensora de los derechos de la mujer, tiene experiencia en el sector público en Yemen, así como en el sistema de las Naciones Unidas. Es presidenta del Foro Árabe de las Hermanas por los Derechos Humanos, ella también es asesora de la Coalición para la Corte Penal Internacional y es ex consejera del Ministerio de Derechos Humanos en Yemen. Amal El Basha ha realizado capacitaciones y evaluaciones sobre género y derechos humanos y ha recibido formación en la Corte Penal Internacional. Ella vive en Egipto en este momento debido al conflicto en Yemen.

Hala El Olaki es una activista yemení que vive en Egipto. Ella ha recibido capacitación sobre la resolución 1325.

Libia

Omima Bawi es una abogada con experiencia dentro de las fuerzas de seguridad y tiene gran experticia en derechos constitucionales y humanos. Ella participó en la redacción de la Constitución, en la comisión de investigación y reconciliación y es miembro de los Comités de Derechos Humanos de los Desplazados y Presos Políticos. Omaima Bawi capacitó a un cuerpo de desarme dentro del programa DDR.

Ebtessam Al Gusbi es miembro del Comité de Participación de las Mujeres en la Toma de Decisiones. Cuenta con una vasta experiencia en mediación a nivel comunitario y ha recibido formación sobre la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSCR).

Zahra 'Langhi es cofundadora de la Plataforma de Mujeres Libias para la Paz. Es una académica especializada en estudios de género, así como un estratega de la sociedad civil que aboga por la paz y el liderazgo de las mujeres. Dentro de ONU Mujeres coordinó el Programa de Empoderamiento Político de las Mujeres de Libia, dirigido a capacitar a las mujeres para convertirse en líderes de reformas políticas, económicas y sociales. Zahra 'Langhi lideró la iniciativa de cuotas en la ley electoral.

Susan Himme es la directora ejecutiva del Libyan Dialogue Forum, Foro para el Diálogo en Libia, y aboga por la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Susan Himme tiene un título en derecho y ha contribuido a que los derechos de las mujeres formen parte del proceso constituyente. También tiene experiencia en mediación a nivel comunitario.

Abtisam Alqusbi es profesora y la líder del comité de refugiados Libios en Túnez, que fue la primera organización de refugiados libios aprobada por el gobierno libio. Ella también es la Presidenta de la Organización de las rutas para la Paz y el Desarrollo. Abtisam trabajó para la reconciliación entre las familias libias e individuos libios en Túnez. Ella cofundó el Comité de Apoyo Psicosocial y soporte social para Prisioneros y Repatriados desde la frontera, y trabajó como equipo de negociación y reforma entre los presos y sus oponentes.

Irak

Liza Hido es cofundadora y presidenta de Baghdad Women Association, la Asociación de Mujeres de Bagdad, fundada en 2004, y que tiene como misión el promover el liderazgo de las mujeres en Irak. Ella es la única mujer que representa a la sociedad civil en el comité de reconciliación del gobierno central, donde asesora a los Ministerios de Defensa e Interior sobre las prioridades de las mujeres para la paz y la inclusión de las mujeres en los procesos de lucha contra el extremismo violento. También es experta en llevar a diversos grupos étnicos y religiosos al diálogo y al proceso de reconciliación.

Sahira Ahmed Abdul Kareem es una destacada abogada y miembro de Baghdad Women Association, la Asociación de Mujeres de Bagdad. Ella ha recibido capacitación en liderazgo.

CONSTRUYENDO UNA COMUNIDAD GLOBAL

El Laboratorio de Mediación promovió la camaradería que surgió de compartir experiencias e historias de sus países de origen. El Laboratorio de Mediación creó un espacio para que las mujeres escuchen y sean escuchadas. "Como parte del movimiento mundial de mujeres, ¿podemos hacer algo para asegurar que el proceso de paz continúe?", preguntó una de las participantes. Ella expresó su voluntad de apoyar y promover los movimientos de las demás participantes como propios.

“Como parte del movimiento mundial de mujeres, “¿hay algo que podamos hacer para asegurar que el proceso de paz continúe?”



Ayla Akat Ata, Nazan Ustundag y Besime Konca
Foto del Instituto Sueco de Alejandria

Bibliografía

Herzbolheimer, Kristian. Innovations in the Colombian peace process. Oslo, Norway: NOREF Norwegian Peacebuilding Resource Centre, June 2016. Retrieved from: <http://noref.no/Regions/Latin-America-and-the-Caribbean/Colombia/Publications2/Innovations-in-the-Colombian-peace-process>

Macek, Ivana. Sarajevo under siege: Anthropology in war times. University of Pennsylvania press, 2009.

O'Reilly, Marie and Ó Súilleabháin, Andrea. "Women in Conflict Mediation: Why it matters", International Peace Institute, Policy brief, September 2013.

Paffenholz, Thania, et al. "Making Women Count: Assessing Women's Inclusion and Influence on the Quality and Sustainability of Peace Negotiations and Implementation", in A global study on the implementation of United Nations Security Council resolution 1325, UN Women, 2015.

Stone, Laurel. "Quantitative Analysis of Women's Participation in Peace Processes", Annex II in "Reimagining Peacemaking: Women's Roles in Peace Processes" in O'Reilly, M, Ó Súilleabháin, A and Paffenholz, T. Reimagining Peacemaking: Women's Roles in Peace Processes. New York: International Peace Institute, June 2015.

Operación 1325 es una organización paraguas iniciada por varias organizaciones suecas de mujeres y de paz. A través de la promoción y la capacitación, en Suecia e internacionalmente, el objetivo de las organizaciones es aumentar la influencia de las mujeres en todos los niveles de los procesos de paz y en la resolución de conflictos. Operación 1325 crea plataformas de debate y diálogo para influir en quienes toman decisiones, en la sociedad civil y en el público en general, esto con el objetivo de implementar la Resolución 1325 de la ONU.

ORGANIZACIONES SOCIAS

Colombia

Iniciativa de Mujeres Colombianas por la Paz
www.mujeresporlapaz.org

Casa de la Mujer
www.casmujer.com

Ruta Pacífica de las Mujeres
www.rutapacificas.org

Palestina

PCPD, Palestinian Centre for Peace and Democracy
www.pcpd.ps

PWWSD, Palestinian Working Women Society for Development
www.pwwsd.org

Turquía

Women's Initiative for Peace
barisicinkadinlar.com

TJA/KJA, Women's Free Congress
www.tevgerajinenazad.com

"Mujeres que trabajan con la paz y los derechos humanos,
¿quién podría ser mejor mediador? Nosotras que conocemos
las partes Y las implicaciones de sus acciones?"

Hilda Issa, Palestina.

